



Az Országgyűlés
Törvényalkotási Bizottsága

Hivatkozási szám a TAB ülésén:
1. (T/705.)

A bizottság
kormánypárti
tagjainak javaslata.

Javaslat módosítási szándék megfogalmazásához
a Törvényalkotási Bizottság számára
**az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében a jogalkotásról szóló 2010.
évi CXXX. törvény és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi
részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosításáról szóló
T/705. számú törvényjavaslatához**

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **3. § - 2010. évi CXXXI. törvény 5/A. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

3. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény a következő 5/A. §-sal egészül ki:

„5/A. §

(1) A kormányzati ellenőrzési szerv évente a honlapon [–] az igazságügyért felelős miniszter útján [–] közzétett **[jelentésben] jelentésében** összegzi, hogy a jelentés közzétételét megelőző évben **[a miniszterek által előkészített jogszabálytervezet elfogadását követően,]** kihirdetett törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet esetében **– ha előkészítésük e törvény hatálya alá tartozott –** az ezekhez tartozó, az e törvény hatálya alá tartozó jogszabálytervezet

a) [] társadalmi egyeztetése megtörtént, vagy

b) társadalmi egyeztetésre bocsátásának hiánya az 5. § (3), **[és] illetve** (4) bekezdéséből következik. []

(2) Az (1) bekezdés szerinti jelentést a tárgyévet követő év január 31-ig közzé kell tenni.

(2) A Kormány felelősséggel tartozik azért, hogy [az (1) bekezdés szerinti jogszabálytervezetek kilencven százaléka az (1) bekezdés a) pontja szerinti esetkörbe tartozzon.]

a) az adott naptári évben előkészített, (1) bekezdés szerinti jogszabálytervezetek kilencven százaléka az (1) bekezdés a) pontja szerinti esetkörbe tartozzon,

b) az 5. § (3) és (4) bekezdése szerinti kivételek kizárólag indokolt esetben kerüljenek

alkalmazásra, és
c) a 8. § (3) bekezdése szerinti előírás minden (1) bekezdés a) pontja szerinti jogszabálytervezet esetén érvényesüljön.”

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **Új 4. §**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

4. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény a következő 5/B. §-sal egészül ki:

„5/B. §

Az európai támogatásokat auditáló szerv az 5/A. § (3) bekezdés a) pontja szerinti cél elérését évente a tárgyévet követő év március 31-ig kiadott jelentésében tanúsítja.”

Módosítópont sorszáma: **3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **4. § - 2010. évi CXXXI. törvény 6/A. § (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

4. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5. alcíme a következő 6/A. §-sal egészül ki:

„(2) A kormányzati ellenőrzési szerv (1) bekezdés szerinti ellenőrzése során az e törvényben meghatározott kötelezettség végrehajtásának elmulasztása [esetére] esetén – legkésőbb az ellenőrzés megtörténtétől számított két hónapon belül – pénzbírságot [szabhat]szab ki a jogszabály előkészítéséért felelős miniszter által vezetett minisztérium vagy – ennek hiányában – a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 20. § (2) bekezdés b) pontja szerint kijelölt minisztérium tekintetében. [A bírság kiszabása során az államháztartásról szóló törvény szerinti eljárási bírság szabályait kell alkalmazni, az e törvényben foglalt eltérésekkel.]”

Módosítópont sorszáma: **4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **4. § - 2010. évi CXXXI. törvény 6/A. § új (3) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

4. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5. alcíme a következő 6/A. §-sal egészül ki:

„(3) A jogszabály előkészítéséért felelős miniszter a (2) bekezdés szerinti pénzbírság kiszabása esetén felelősséggel tartozik azért, hogy az e törvényben meghatározott kötelezettségeinek a kormányzati ellenőrzési szerv megállapításait is figyelembe véve eleget tegyen.”

Módosítópont sorszáma: **5.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **4. § - 2010. évi CXXXI. törvény 6/A. § (3) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

4. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5. alcíme a következő 6/A. §-sal egészül ki:

„(3) A (2) bekezdés szerinti pénzbírság az államháztartás központi alrendszerét illeti meg. A (2) bekezdés szerinti pénzbírság kiszabása során az államháztartásról szóló törvény szabályait alkalmazni kell, az e törvényben foglalt eltérésekkel. A (2) bekezdés szerinti pénzbírság mértékét, megállapításának szempontrendszerét és megfizetése módját a Kormány rendeletben állapítja meg. A (2) bekezdés szerinti pénzbírság mértékét úgy kell megállapítani, hogy az kellő visszatartó erővel rendelkezzen a jogsértő magatartások elkövetésével szemben.”

Módosítópont sorszáma: **6.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **4. § - 2010. évi CXXXI. törvény 6/A. § (4) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

4. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5. alcíme a következő 6/A. §-sal egészül ki:

„(4) A kormányzati ellenőrzési szerv az (1) bekezdés szerinti ellenőrzések eredményéről [összefoglalót] és a (2) bekezdés szerinti pénzbírságokról évente jelentést készít, amelyet a honlapon – az igazságügyért felelős miniszter útján – [évente] a tárgyévét követő év január 31-ig közzétesz. A jelentésben be kell mutatni a (2) bekezdés szerinti pénzbírságok kiszabásának indokait is.”

Módosítópont sorszáma: **7.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **Új 7. §**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

7. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény a következő 21. §-sal egészül ki:

„21. §

Az 5/A. § és az 5/B. § szerinti jelentést első alkalommal a 2022. szeptember 30. és 2022. december 31. közötti időszakban a kormányzati szervekkel való egyeztetésre bocsátott jogszabálytervezetekre vonatkozóan kell elkészíteni.”

Indokolás

1. 1. Technikai pontosítás a szöveg gördülékenyebb értelmezhetősége érdekében. 2. A javaslat határidőt állapít meg a kormányzati ellenőrzési szerv jelentésének a közzétételére. 3. A módosítás a Kormány kötelezettségeit pontosítja: egyrészt garanciális szempontból rögzítésre kerül, hogy egy tervezet társadalmi egyeztetésre bocsátásának hiánya kellően megindokolt legyen, másrészt megerősítésre kerül, hogy minden, társadalmi egyeztetésre bocsátott tervezet esetén az előzetes hatásvizsgálat összefoglalója a tervezettel együtt közzétételre kerüljön.
2. A javaslat alapján az európai támogatásokat auditáló szerv a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5/A. § (3) bekezdés a) pontja szerinti cél elérését évente a tárgyévét követő év március 31-ig kiadott jelentésében tanúsítja.
3. A módosítás következtében – az Európai Bizottság ajánlásainak való teljes körű megfelelés érdekében – a kormányzati ellenőrzési szervnek nem lehetősége, hanem kötelezettsége lesz pénzbírság kiszabása a kötelezettség végrehajtásának elmulasztása esetén. A módosítás célja továbbá a pénzbírság kiszabására vonatkozó határidő rögzítése, amely biztosítja, hogy a kötelezettség elmulasztása hatékony és gyors, tényleges következményt vonjon maga után.
4. A miniszter felelősségének rögzítése garantálja, hogy a pénzbírság kiszabása nem jelent mentesítést a meghatározott kötelezettségek teljesítése alól, azoknak a kormányzati ellenőrzési szerv megállapításait figyelembe véve a bírság kiszabása esetén is eleget kell tenni a jövőre nézve.
5. A pénzbírság mértékének megállapítására vonatkozó felhatalmazás pontosítása garanciális szempontból szükséges, mivel így a bírság célja nem üresíthető ki egy túl alacsony mértékű bírság meghatározásával, továbbá világos szempontrendszer is megállapít az eljáró hatóságnak.
6. A kormányzati ellenőrzési szerv által készített jelentésre vonatkozó szabályok pontosításának célja, hogy a jelentés minél átfogóbb legyen, így annak tartalma kiegészítésre kerül a kiszabott pénzbírságokkal, annak indokaival, továbbá a jelentés közzétételére határidő is kerül meghatározásra.
7. Átmeneti rendelkezés megalkotása, amelynek alapján a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5/A. §-a és 5/B. §-a szerinti jelentést első alkalommal a 2022. szeptember 30. és 2022. december 31. közötti időszakra vonatkozóan kell elkészíteni a kormányzati ellenőrzési szervnek, valamint az európai támogatásokat auditáló szervnek. A tört időszak tekintetében a jelentésekben a 2022. szeptember 30-át követően a kormányzati szervekkel való egyeztetésre bocsátott jogszabálytervezeteket kell összegezni.