



Az Országgyűlés  
Törvényalkotási bizottsága

Hivatkozási szám a TAB ülésén:  
**1. (T/3374.)**

A bizottság  
**kormánypárti**  
tagjainak javaslata.

Javaslat módosítási szándék megfogalmazásához  
a Törvényalkotási bizottság számára  
**a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény módosításáról szóló  
T/3374. számú törvényjavaslathoz**

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **Új 43. §**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

43. §

A Kbt. 111. §-a a következő y)-z) ponttal egészül ki:

(E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő)

„y) az éves nettó 10 millió forintot meg nem haladó árbevételű start szövetkezet által előállított áruk, teljesített szolgáltatások, illetve építési beruházások beszerzésére;

z) a Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény, valamint Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény alapján a Köztársasági Elnöki Hivatal által ellátott feladatok megvalósítása érdekében történő beszerzés esetén.”

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **63. § nyitó szövegrész**

Módosítás jellege: **módosítás**

63. §

(1) A Kbt. 197. §-a a következő [(11)-(14)](10)-(12) bekezdéssel egészül ki:

Módosítópont sorszáma: **3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **63. § - Kbt. 197. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

## 63. §

(1) A Kbt. 197. §-a a következő (11)-(14) bekezdéssel egészül ki:

„**(11) E törvénynek a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény módosításáról szóló 2018. évi [...] törvény (a továbbiakban: Mód3. tv.) által megállapított rendelkezéseit – a (12)-(14) bekezdésben foglaltak kivételével – a Mód3. tv. hatálybalépése után megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre, tervpályázati eljárásokra és előzetes vitarendezési eljárásokra, valamint a Mód3. tv. hatálybalépése után kérelmezett, kezdeményezett vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra kell alkalmazni.**

**(12) E törvénynek a Mód3. tv. által megállapított 5. § (3) bekezdésének rendelkezései a Mód3. tv. hatálybalépésekor fennálló támogatási jogviszonyok alapján még fel nem használt támogatás esetében is alkalmazhatók, kivéve, ha a támogatás felhasználása céljából olyan közbeszerzési eljárás van folyamatban, amelyben az ajánlatkérő az 53. §-ban foglaltaknak megfelelően már nem léphet vissza a közbeszerzéstől.**

**(13) E törvénynek a Mód3. tv. 11. §-a által megállapított 40. § (2) bekezdését alkalmazni kell a Mód3. tv. hatályba lépése előtt az EKR-ben megindított eljárásokért – az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet alapján – fizetett rendszerhasználati díjakra is.**

**(14) E törvénynek a Mód3. tv. által megállapított 177. § (3) bekezdésének rendelkezéseit a Mód3. tv. hatálybalépését követő igényérvényesítésekre kell alkalmazni.]**

(10) E törvénynek a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény módosításáról szóló 2018. évi ... törvény (a továbbiakban: Mód3. tv.) által megállapított rendelkezéseit – a (11)-(13) bekezdésben foglaltak kivételével – a Mód3. tv. hatálybalépése után megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre, tervpályázati eljárásokra és előzetes vitarendezési eljárásokra, valamint a Mód3. tv. hatálybalépése után kérelmezett, kezdeményezett vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra kell alkalmazni.

(11) E törvénynek a Mód3. tv. által megállapított 5. § (3) bekezdésének rendelkezései a Mód3. tv. hatálybalépésekor fennálló támogatási jogviszonyok alapján még fel nem használt –, az egyházi jogi személyek esetében a támogató felé még el nem számolt – támogatás esetében is alkalmazhatók, kivéve, ha a támogatás felhasználása céljából olyan közbeszerzési eljárás van folyamatban, amelyben az ajánlatkérő az 53. §-ban foglaltaknak megfelelően már nem léphet vissza a közbeszerzéstől.

(12) E törvénynek a Mód3. tv. 11. §-a által megállapított 40. § (2) bekezdését alkalmazni kell a Mód3. tv. hatályba lépése előtt az EKR-ben megindított eljárásokért – az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló kormányrendelet alapján – fizetett rendszerhasználati díjakra is.”

Módosítópont sorszáma: **4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **63. § új (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(2) A Kbt. 197. §-a a következő (13) bekezdéssel egészül ki:

„(13) E törvénynek a Mód3. tv. által megállapított 177. § (3) bekezdésének rendelkezéseit a Mód3. tv. által megállapított 177. § (3) bekezdés hatálybalépését követő igényérvényesítésekre kell alkalmazni.”

Módosítópont sorszáma: **5.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **64. § (1) bekezdés - Kbt. 198. § (1) bekezdés 8. pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### 64. §

(1) A Kbt. 198. § (1) bekezdés 8. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza)

„8. az elektronikusan gyakorolható eljárási cselekmények, az elektronikus árlejtés, az elektronikus katalógus, valamint az elektronikus úton történő beszerzés részletes, az elektronikus út által szükségessé tett mértékben e törvénytől eltérő szabályait, az elektronikus kommunikációs eszközök kötelező alkalmazása alóli kivételeket, az EKR működésével, valamint igénybe vételének részletes feltételeivel, az **[EKR használatáért fizetendő díj befizetésének elmulasztása esetén a rendszer üzemeltetője által alkalmazható intézkedésekkel]** Je törvényben előírtakon kívül az adott közbeszerzésre vonatkozóan az EKR-ben rögzítendő – személyes adatnak nem minősülő – adatok körével kapcsolatos rendelkezéseket;”

Módosítópont sorszáma: **6.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **64. § új (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(2) A Kbt. 198. § (1) bekezdése a következő 22. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza)

„22. a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók tevékenységére, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység feltételét képező közbeszerzési gyakorlatra és annak igazolására, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók nyilvántartásba vételére, a nyilvántartásba vétel folyamatára, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékére, annak vezetésére, a névjegyzékbe vétel feltételeire, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók szakmai testületére, valamint a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység feltételét képező felelősségbiztosításra vonatkozó szabályokat;”

Módosítópont sorszáma: **7.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **64. § (2) bekezdés nyitó szövegrész**

Módosítás jellege: **módosítás**

(2) A Kbt. 198. § (2) bekezdés **[a) és b) ]a)-c)** pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

Módosítópont sorszáma: **8.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **64. § (2) bekezdés - Kbt. 198. § (2) bekezdés új c) pont**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(2) A Kbt. 198. § (2) bekezdés a) és b) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(Felhatalmazást kap a közbeszerzésekért felelős miniszter, hogy rendeletben szabályozza)

„c) a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékbe vételéért fizetendő – az adópolitikáért felelős miniszter egyetértésével megállapított – igazgatási szolgáltatási díj mértékére, a díj beszedésére, kezelésére, nyilvántartására, visszatérítésére, valamint a névjegyzékbe történő felvételért, a bejegyzés megújításáért, illetve a névjegyzékbe bejelentett adatok kiegészítéséért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékére, kezelésére, nyilvántartására, visszatérítésére vonatkozó szabályokat;”

Módosítópont sorszáma: **9.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **64. § (3) bekezdés - Kbt. 198. § (2) bekezdés d) pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

(3) A Kbt. 198. § (2) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) az EKR használatáért fizetendő – az adópolitikáért felelős miniszter egyetértésével meghatározott – igazgatási szolgáltatási díjjal, az EKR használatáért fizetendő díj befizetésének elmulasztása esetén a rendszer üzemeltetője által alkalmazható intézkedésekkel, az EKR fenntartásával és működtetésével kapcsolatos sajátos szabályokat;”

Módosítópont sorszáma: **10.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **67. § (1)-(3) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### 67. §

(1) Ez a törvény – a (2)-(5) bekezdésben foglalt **[eltérésekkel]kivétellel** – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 38. §, a ~~[48]49-[62]63.~~ §, a 64. § (2) bekezdése, a 65. § (2)-(3) bekezdése, a 66. § 23-24., 27-29., 31-38. és 40-42. pontja, a ~~[66]67.~~ § (1) bekezdés 1. és 6-8. pontja, valamint a ~~[66]67.~~ § (2) bekezdés 16-20. pontja 2019. január 1-jén lép hatályba.

(3) Az 1. §, a 4-5. §, a 7-10. §, a ~~12-37. §~~, a ~~39-41. §~~, a ~~[43]44-[46]47. §~~, a ~~[65]66. §~~ 1-22., 25-26., 30. és 39. pontja, a ~~[66]67. §~~ (1) bekezdés 2-3. és 5. pontja, valamint a ~~[66]67. §~~ (2) bekezdés 1-15. pontja 2019. április 1-jén lép hatályba.

## Indokolás

1. A módosító javaslat a törvényjavaslat adminisztratív terheket csökkentő céljával összhangban - hivatkozással az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 42. §-ára - a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény uniós értékhatárok alatti közbeszerzésekre vonatkozó kivételi körét bővíti rendkívül korlátozott körben, két új jogintézmény tekintetében. A start szövetkezetek tekintetében javaslat indoka, hogy a Kormány támogatja a szociális szövetkezetek működését és fejlődését, ugyanis e szövetkezetek biztosítják a hátrányos helyzetű emberek közösségbe történő integrációjának lehetőségét, a leszakadó térségek gazdaság fejlesztését és nem utolsósorban az erős helyi közösségek megeremtésével a vidéki népesség elvándorlási arányának mérséklését, a demográfiai mutatók kedvező alakulását. A szociális szövetkezetek (start szövetkezetek) által megtermelt áruk, valamint szolgáltatások beszerzésének kivételi körben való szerepeltetése a helyi kis közösségekben létrejövő vállalkozások fenntartását segítik elő. Továbbá a települési intézmények számára biztosítják a helyben előállított jó minőségű áruhoz való hozzájutást. A kivételi körben való szerepeltetés ösztönzi a hátrányos helyzetű személyek foglalkoztatását felvállaló, az éves nettó 10 millió forintot meg nem haladó árbevételű szociális szövetkezetek (start szövetkezetek) piaci helyzetének megerősítését. A kivételi körbe csak az évi nettó 10 millió forintot meg nem haladó árbevételű start szövetkezetek tartoznának bele, így biztosítható, hogy a start szövetkezetek csak a megfelelő gazdasági teljesítőképesség eléréséig részesüljenek kedvezményben. A magasabb árbevételű start szövetkezetek már megfelelő ár-érték arányú szolgáltatást tudnak nyújtani, ezért az általános közbeszerzési szabályok hatálya alá tartoznának. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal társas vállalkozásokra vonatkozó 2016. évi adatbázisában a Fókusz Támogatási Program keretében támogatott 200 szociális szövetkezetből 74 szervezetre vonatkozóan állnak rendelkezésre részletes adatok, amelyek alapján a szervezetek pénzügyi teljesítményéről a következő megállapításokat lehet tenni. Az értékesítés átlagos nettó árbevétele az árbevétellel rendelkező és az árbevétellel nem rendelkező szövetkezetek körében 3 097 ezer forint volt, míg csak az árbevétellel rendelkező szövetkezetek átlagos nettó árbevétele 5 456 ezer forint volt. A 10 millió forintos határ úgy került meghatározásra, hogy az átlagos nettó árbevétellel rendelkező start szövetkezetek élhessenek a javaslat szerinti kedvező szabályokkal, azonban az árbevételük növekedésével és gazdasági helyzetük megerősödésével együtt kikerülnek a kedvezményezett köréből. Az állami kitüntetések, valamint az 1990. évi XII. törvény alapján a köztársasági elnök által adományozott Kossuth-díj és Széchenyi-díj tervezése, gyártása, javítása minden esetben speciális körültekintést igénylő, szorosan az állami feladatellátáshoz kapcsolódó beszerzési igényt jelent, amelyek jellege indokolja a nemzeti eljárásrendben a kivételi körök között történő szerepeltetését.

2-4. A módosítás a törvényjavaslat 63. §-a tekintetében rendezi, hogy a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 197. §-ának jelenleg nincs (10) bekezdése, így a bekezdések számozását szükséges módosítani. A törvényjavaslatnak a Kbt. 5. § (3) bekezdésére vonatkozó átmeneti rendelkezésével kapcsolatban változás, hogy az egyházi jogi személyek esetében nemcsak a még fel nem használt támogatások tekintetében nem szükséges

a rendelkezés alkalmazása, hanem a támogató felé még el nem számolt támogatások esetében sem. Mindez természetesen nem jelent jogalapot az egyházi jogi személyek által már megkötött szerződések felmondására vagy érvénytelenné nyilvánítására. Amint arra a törvényjavaslat indokolása is hivatkozik, esetükben nehézséget jelent sajátos szervezeti struktúrájuk, valamint az a körülmény, hogy a részükre nyújtott állami támogatások kedvezményezettjei rendszerint maguk az egyházi jogi személyek és nem azok belső egyházi szabálya szerint jogi személyiséggel rendelkező egységei. Ennek eredményeként esetükben alapvető közbeszerzési szabályok alkalmazhatósága is kérdésessé vált, ily módon pedig a Kbt. 5. § (3) bekezdésének eredeti jogalkotói céljával ellentétesen, a támogatások hatékony felhasználhatósága nem valósítható meg. A módosítás alapján a fenti körülmények miatt fennálló, és vitatható kérdések rendezhetők a támogató felé még el nem számolt támogatások esetében is, vagyis az olyan alapvetőnek tűnő, ám az egyházi jogi személyek esetében nehézséget jelentő kérdések, mint az ajánlatkérő pontos személye, vagy a részekre bontás tilalma szabályainak mikénti érvényesítése, nem képezik akadályát a támogató felé történő elszámolásnak. Mindezzel együtt is azonban ki kell emelni, hogy a kedvezményezett egyházi jogi személyek közbeszerzési kötelezettsége az uniós jogi alapokon nyugvó Kbt. 5. § (2) bekezdés alapján – a szervezeti strukturális nehézségektől függetlenül – továbbra is fennáll, a Kbt. 5. § (3) bekezdésével elérni kívánt hazai jogalkotói célt – vagyis a támogatások hatékony és gazdaságilag legkedvezőbb módon történő felhasználását – azonban nem szolgálja a közbeszerzési kötelezettség esetükben történő fenntartása. A módosítás lényegében koherenciát teremt a törvényjavaslat indokolásában – és a Kbt. 5. § (3) bekezdéséhez eredetileg – megfogalmazott jogalkotói cél, valamint az átmeneti rendelkezések között. Figyelemmel arra, hogy a támogatásban részesülő gazdasági szereplők tekintetében ilyen –, az egyházi jogi személyek körében megjelenő – sajátosságok nem merülnek fel, valamint arra, hogy a törvényjavaslat adminisztratív tehercsökkentési célja így is megvalósul, esetükben nem indokolt hasonló átmeneti rendelkezés előírása. A módosítással továbbá a 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendeletre történő merev hivatkozás rugalmasra történő módosítása is megvalósul a Jszt. 18. § (2) bekezdésének megfelelően, amely ugyancsak nem okoz a normatív tartalomban változást. A módosítás a törvényjavaslat 63. §-a tekintetében – a Kbt. 197. § (13) bekezdésével történő kiegészítése körében – új bekezdést vezet be, mivel az adott átmeneti rendelkezés a többi, ugyanazon §-on belüli bekezdéstől eltérő időpontban lép hatályba, amely a hatályba léptető rendelkezések módosítása során is megfelelően kezelésre kerül.

A fenti pontok tartalmilag összefüggenek.

**5.** A törvényjavaslat 16. §-a által bevezetett, a Kbt. 46. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az EKR-ben rögzítendő adatok körének meghatározását a Kbt. felhatalmazása alapján alkotott jogszabály tartalmazza, azonban az EKR-rel kapcsolatos felhatalmazó rendelkezések között ez nincs nevesítve, ezért szükséges a felhatalmazó rendelkezések e körben történő kiegészítése. A módosítás továbbá a felhatalmazó rendelkezések körében rendezi azt a belső koherenciázavart, hogy míg az EKR használatáért fizetendő díjhoz kapcsolódóan miniszteri felhatalmazó rendelkezés került a javaslatba, addig a díj befizetésének elmulasztásához kapcsolódó rendelkezések kormányrendeleti felhatalmazásban szerepelnek. E pont, valamint a törvényjavaslat 64. § (3) bekezdésének módosításáról rendelkező pont, összefüggenek.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **5., 9.**

**6-8.** A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységet szabályozó miniszteri rendelet az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 2019. január 1-jétől hatályos 8. § (3) bekezdésével való összhang megteremtése érdekében – amely arról rendelkezik, hogy miniszteri rendelet nem állapíthat meg a törvény szabályaival összhangban álló, kiegészítő eljárási rendelkezéseket – hatályon kívül helyezésre kerül és a jogintézmény tekintetében kormányrendelet megalkotására van szükség. A kormányrendelet megalkotásának szükségességére tekintettel a felhatalmazást a továbbiakban a Kormány részére kell biztosítani. Ugyanakkor a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § (2) bekezdése szerint az igazgatási szolgáltatási díjat továbbra is miniszteri rendeletben kell megállapítani. E pontok összefüggenek.

A fenti pontok tartalmilag összefüggenek.

**9.** A módosítás a felhatalmazó rendelkezések körében rendezi azt a belső koherenciázavart, hogy míg az EKR használatáért fizetendő díjhoz kapcsolódóan miniszteri felhatalmazó rendelkezés került a javaslatba, addig a díj befizetésének elmulasztásához kapcsolódó rendelkezések kormányrendeleti felhatalmazásban szerepelnek. E pont, valamint a törvényjavaslat 64. § (1) bekezdését érintő módosításáról rendelkező pont, összefüggenek.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **5., 9.**

**10.** A hatályba léptető rendelkezések tisztázását szolgáló pontosítások, amelyek egyrészt az az ellentmondást tisztázzák, mely szerint a törvényjavaslat két eltérő időpontban történő hatálybalépést határozott meg a 38. § vonatkozásában, másrészt a törvényjavaslat 63. §-ában foglalt rendelkezések eltérő hatályba lépését rendezik. Utóbbi esetben mivel a törvényjavaslat 54. §-a módosítja a Kbt. 177. § (3) bekezdését, és a törvényjavaslat szerint a rendelkezés hatályba lépésének időpontja 2019. január 1-je, így az erre vonatkozó átmeneti rendelkezés hatályba lépésére is ezzel egy időben van szükség.